

Bogotá D.C., Abril 2020

Señores  
**JUZGADO SESENTA Y CUATRO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DE BOGOTÁ D.C.**  
Ciudad

**REF: ACCIÓN DE TUTELA**  
**RAD. 2020-00080**  
**ACCIONANTES:** GILBERTO REYES RINTA  
**ACCIONADAS:** ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ – y Otros

---

**CONTESTACIÓN ACCIÓN DE TUTELA**

**CARLOS JOSÉ HERRERA CASTAÑEDA**, mayor de edad identificado con cédula de ciudadanía No. 79.954.623 de Bogotá y T.P. No. 141.955 del C.S.J, obrando en calidad de apoderado de **BOGOTÁ D.C.- SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO**, cabeza del sector Desarrollo Económico, de conformidad con el poder y los documentos que se adjuntan al presente escrito, de manera respetuosa me permito dar **CONTESTACIÓN** a la acción de la referencia dentro del término legal y en razón a ello procedo con la contestación que formulo de la siguiente manera.

---

**1. A LOS HECHOS DE DEMANDA**

**AL HECHO 1.** No le consta a mi representada lo manifestado por la parte actora, téngase en cuenta que en la ciudad de Bogotá el IPES es la dependencia administrativa encargada del registro de personas que se dedican a las ventas ambulantes.

**AL HECHO 2.** No le consta a mi representada lo manifestado por la parte actora.

**AL HECHO 3.** Es una afirmación cierta.

**AL HECHO 4.** Es una afirmación cierta.

**AL HECHO 5.** Es una afirmación cierta, sin perjuicio de recordar que todas las actividades económicas del país se encuentran limitadas como consecuencia de la pandemia.

**AL HECHO 6.** Es una afirmación cierta, habida consideración a que las medidas de aislamiento han conllevado a toda la población a quedarse en casa como medida de seguridad.

**AL HECHO 7.** No le consta a mi representada lo manifestado por la parte actora.

**AL HECHO 8.** No le consta a mi representada lo manifestado por la parte actora. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que en principio las ayudas están dirigidas a las personas registradas como población vulnerable en las bases de datos gubernamentales y por otra parte, en la ciudad de Bogotá el IPES es la

dependencia administrativa encargada del registro de personas que se dedican a las ventas ambulantes.

**AL HECHO 8.** No es un hecho sino una conclusión de orden personal de la parte actora.

**2. EN RELACIÓN CON LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES PRESUNTAMENTE VULNERADOS**

---

La entidad que represento se opone a todas y cada una de las pretensiones elevadas en la acción de tutela instaurada por el actor, teniendo en cuenta que no se ha incurrido por parte de **BOGOTÁ D.C. - SECRETARÍA DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL DISTRITO CAPITAL**, en actuaciones u omisiones que conduzcan a la vulneración de derechos o garantías del ciudadano.

En consecuencia, de manera respetuosa solicito al Despacho tener en cuenta los siguientes argumentos, dirigidos a demostrar que mi representada carece de legitimación en la causa por pasiva, por las razones que se exponen a continuación;

**a. FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA**

En este asunto, la Secretaría carece de legitimación en la causa por pasiva, al tenor de lo establecido en el artículo 13 del Decreto 2591 de 1991, que reza:

*“ARTICULO 13.-Personas contra quien se dirige la acción e intervinientes. La acción se dirigirá contra la autoridad pública o el representante del órgano que presuntamente violó o amenazó el derecho fundamental. Si uno u otro hubiesen actuado en cumplimiento de órdenes o instrucciones impartidas por un superior, o con su autorización o aprobación, la acción se entenderá dirigida contra ambos, sin perjuicio de lo que se decida en el fallo. De ignorarse la identidad de la autoridad pública, la acción se tendrá por ejercida contra el superior.*

*Quien tuviere un interés legítimo en el resultado del proceso podrá intervenir en él como coadyuvante del actor o de la persona o autoridad pública contra quien se hubiere hecho la solicitud.”*

**a. ESTRUCTURA GENERAL DEL DISTRITO CAPITAL**

La Administración Distrital está conformada por 13 sectores, los cuales cuentan con entidades adscritas o vinculadas. Los trece sectores son; Sector Gestión Pública compuesto por la Secretaría General y El Departamento Administrativo del Servicio Civil (DASC); Sector Gobierno compuesto por la Secretaría de Gobierno, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP) y la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos, Sector Hacienda, Planeación, Desarrollo Económico, Educación, Salud, Integración Social, Cultura Recreación y Deporte, Ambiente, Movilidad, Hábitat y Sector Mujeres.

Bajo este entendido y la división que se hizo, habrá de entenderse señor Juez que cada entidad o sector, se encarga de unos temas específicos previa y legamente establecidos y respetando la independencia de las laborales encomendadas, es

así que la Secretaría de Desarrollo Económico desarrolla funciones y tiene deberes determinados para cumplir dentro de la organización del Distrito Capital, que no corresponden a aquellos relacionados con los hechos objeto de demanda.

**b. FUNCIONES Y DEBERES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO**

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de desarrollo económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

En particular, la citada Secretaría ejecuta las siguientes funciones:

- Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.
- Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.
- Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. Especial atención merecen las oportunidades para las personas en discapacidad.
- Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de desarrollo económico sostenible, tanto urbano como rural, en los sectores industrial, agropecuario, de comercio y de abastecimiento de bienes y servicios y de turismo de pequeña y gran escala.
- Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y hacer de Bogotá un destino turístico sostenible, fomentando su industria y promoviendo la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos.
- Coordinar con los municipios aledaños, en el marco de la Ciudad Región, los planes y programas que promuevan el desarrollo del sector Turismo.
- Coordinar con las autoridades competentes en el marco de la Ciudad Región la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.
- Formular, orientar y coordinar la política de promoción a la inversión nacional y extranjera.
- Formular, orientar y coordinar estrategias que permitan mejorar las competencias y capacidades de las unidades económicas informales para apoyar una mejor inclusión en la actividad económica y con ella un mejoramiento progresivo del nivel de vida.
- Formular, y coordinar políticas orientadas a consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

- Coordinar con la Secretaría de Planeación la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional, para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos, procurando un equilibrio entre los aspectos económicos y medio ambientales inherentes a la región.
- Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y medianas empresas.
- Estructurar estrategias conducentes a la bancarización y el acceso al crédito de las personas y unidades productivas que requieren ampliar sus oportunidades de inclusión económica.
- Coordinar con la Secretaría de Planeación, la implementación de las estrategias de cooperación y asistencia técnica de carácter internacional dirigidas a mejorar los niveles de competitividad y la generación de economías de escala.
- Formular y orientar la política de ciencia, tecnología e innovación del Distrito Capital, en coordinación con las Secretarías Distritales de Planeación y de Educación.
- Las demás que le sean asignadas en el ámbito de su competencia.

Por otra parte, no obstante lo anterior, téngase en cuenta que es de conocimiento público la crisis sanitaria que vive el mundo entero a causa del virus COVID-19, que ha obligado a que se tomen medidas restrictivas de ciertas libertades ciudadanas, como es el caso del tránsito libre, entre otras medidas que por supuesto no buscan causar perjuicios a ningún habitante del territorio Nacional y/o Distrital, sino por el contrario, salvaguardar un interés superior, que es la defensa del derecho a la vida y a la salud de todos los habitantes.

Bajo este escenario, no solo el Gobierno Nacional sino también los Gobiernos territoriales, entre ellos el Distrito Capital, han adoptado una serie de medidas encaminadas a proteger a los más vulnerables, tratando de incluir en tales medidas el número de beneficiarios que más se pueda, haciendo los esfuerzos presupuestales y logísticos del caso y tratando de llegar en forma célere a la mayor cantidad de hogares, los cuales por supuesto están diseñados para atender a la población más vulnerable.

Así las cosas, teniendo en cuenta estas circunstancias, es evidente que la tutela no debe instituirse como el mecanismo para acceder a los beneficios que el gobierno Nacional y Distrital han dispuesto para ayudar a la ciudadanía a solventar la crisis ocasionada por la pandemia, la ciudadanía debe entender que su implementación conlleva esfuerzos bastante considerables, sobre todo en el Distrito Capital, que cuenta con una cantidad de habitantes superior a 8 millones de personas, no obstante lo anterior, el Distrito creó la plataforma Bogotá Solidaria en Casa, bajo la coordinación de la Secretaría de Integración Social, cuyo objetivo es brindarles a 500.000 familias pobres y vulnerables un ingreso mínimo bajo las condiciones contenidas en el siguiente link:

<https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/coronavirus/que-es-bogota-solidaria-en-casa-y-como-funciona>

### **3. OPOSICIÓN A LAS PRETENSIONES DE ACCIÓN DE TUTELA**

---

De conformidad con todo lo expuesto anteriormente, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico se opone a la prosperidad de todas y cada una de las pretensiones del accionante, bajo el entendido de que las medidas para la mitigación de los efectos del virus COVID-19, tienen como fin atender a los más necesitados, sin olvidar que en principio, las bases de datos que sirven como sustento para las ayudas, son los registros de SISBEN y de los programas gubernamentales dispuestos para tales efectos, de manera que no puede pretenderse que la tutela se convierta en el mecanismo para obtener ayudas en el marco de la pandemia, circunstancia que obligaría a todos los ciudadanos a promover recursos de amparo encaminados a obtener las ayudas que están destinados en principio a los más vulnerables, siempre que se encuentren inscritos o se pongan en contacto con la administración, En consecuencia, se solicita de manera respetuosa al Despacho que se niegue en contra de la entidad que represento la presente Acción de tutela promovida por GILBERTO REYES RINTA

### **4. NOTIFICACIONES**

---

A mi representada en la Carrera 60 No. 63 A – 52 Plaza de los Artesanos – Centro de Negocios y Exposiciones de Bogotá, Teléfonos: 3693777. Correo electrónico [notificacionesjudiciales@desarrolloeconomico.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@desarrolloeconomico.gov.co)

Al suscrito en la Carrera 18 No. 137 – 53- tercer piso en la ciudad de Bogotá o también al correo electrónico [chepelin@hotmail.fr](mailto:chepelin@hotmail.fr)

Del señor Juez,



**CARLOS JOSÉ HERRERA CASTAÑEDA**

C.C. No. 79.954.623 expedida en Bogotá D.C.

T.P. No. 141.955 expedida por el C. S. de la J.

---

CARLOS JOSÉ HERRERA CASTAÑEDA

ABOGADO

Carrera 18 No. 137 – 53 Tercer Piso – Bogotá D.C.

Teléfono 3167528173 - Email: [chepelin@hotmail.fr](mailto:chepelin@hotmail.fr)